



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA
I ODRŽIVOG RAZVOJA

10000 Zagreb, Radnička cesta 80
Tel: 01/ 3717 111 fax: 01/ 3717 149

Uprava za zaštitu prirode
KLASA: UP/I-612-07/21-37/60
URBROJ: 517-05-2-3-21-2
Zagreb, 26. veljače 2021.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za zaštitu prirode, temeljem članka 48. stavak 6. i 7. Zakona o zaštiti prirode (Narodne novine, br. 80/13, 15/18, 14/19, 127/19), vezano uz članak 46. stavak 1. Zakona o zaštiti prirode, povodom zahtjeva Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije, Miramarska cesta 22, 10000 Zagreb, za provedbu prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu za Operativni program Konkurentnost i kohezija 2021. – 2027. i Integrirani teritorijalni program 2021. – 2027., nakon provedenog postupka donosi

RJEŠENJE

- I. Da je za planirani Operativni program Konkurentnost i kohezija 2021. – 2027. i Integrirani teritorijalni program 2021. – 2027. obavezna provedba glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.
- II. Ovo Rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.

Obrazloženje

Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije, Miramarska cesta 22, 10000 Zagreb (dalje u tekstu: MRRFEU), podnijelo je aktom, KLASA: 910-13/21-01/1, URBROJ: 538-04-2-1-1/596-21-2 od 29. siječnja 2021. godine, zahtjev za provedbu prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu za Operativni program Konkurentnost i kohezija 2021. – 2027. (dalje u tekstu: OPKK) i Integrirani teritorijalni program 2021. – 2027. (dalje u tekstu: ITP), koji je dostavljen elektroničkom poštom 10. veljače 2021. godine. U zahtjevu su sukladno članku 48. stavku 2. dostavljeni podaci o OPKK i ITP, nositelju izrade, programskim polazištima i razlozima donošenja predmetnih programa.

Razmatranjem ranije navedenog zahtjeva MRRFEU, kojim je zatražena provedba postupka prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu, nakon uvida u dostavljene podatke i dostavljenu dokumentaciju te uvida u Uredbu o ekološkoj mreži i nadležnostima

javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže (Narodne novine, broj 80/2019) utvrđeno je slijedeće.

Nositelj izrade OPKK i ITP je MRRFEU.

Obuhvat OPKK i ITP odnosi se na cijelo administrativno područje Republike Hrvatske.

Razlog za donošenje OPKK i ITP je nastupanje novog financijskog razdoblja Europske unije u periodu 2021. – 2027. u kojem će Republici Hrvatskoj biti dostupna sredstva iz fondova Europske unije. Osnova za njihovo korištenje su programski dokumenti - Sporazum o partnerstvu i (operativni) programi. MRRFEU, kao koordinator procesa izrade programskih dokumenata, iniciralo je proces pripreme navedenih dokumenata kroz suradnju sa svim relevantnim tijelima državne uprave i drugim relevantnim institucijama.

U svrhu započinjanja procesa izrade programskih dokumenata za novo financijsko razdoblje, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici 5. studenoga 2020. godine donijela Odluku o operativnim programima vezanim za Kohezijsku politiku za financijsko razdoblje Europske unije 2021. – 2027. u Republici Hrvatskoj i tijelima zaduženima za njihovu pripremu. Slijedom navedenoga, za financijsko razdoblje Europske unije 2021. - 2027. u Republici Hrvatskoj utvrđeni su operativni programi vezani za Kohezijsku politiku, među ostalima i OPKK i usuglašena je i struktura ITP čiji će se EU dio financirati iz Europskog fonda za regionalni razvoj, Kohezijskog fonda te Fonda za pravednu tranziciju.

Vezano uz ciljeve i programska polazišta planirano je da OPKK obuhvati aktivnosti iz četiri cilja politike predviđenih u članku 2. Prijedloga Uredbe Europskog Parlamenta i Vijeća o Europskom fondu za regionalni razvoj i Kohezijskom fondu kako slijedi:

- Cilj politike 1 „pametnija Europa promicanjem inovativne i pametne gospodarske preobrazbe“ („PO 1“);

U sklopu ovog cilja se predviđa financiranje aktivnosti vezanih uz:

- poboljšanje istraživačkih i inovacijskih sposobnosti i povećanom primjenom naprednih tehnologija;
- iskorištavanje koristi digitalizacije za građane, poduzeća i vlade;
- jačanje rasta i konkurentnosti MSP-ova;
- razvoj vještina Za pametnu specijalizaciju, industrijsku tranziciju i poduzetništvo;

- Cilj politike 2 „zelenija Europa s niskom razinom emisija ugljika promicanjem prelaska na čistu i pravednu energiju, zelenih i plavih ulaganja, kružnog gospodarstva, prilagodbe klimatskim promjenama i upravljanja rizikom i njegova sprječavanja“ („PO 2“);

U sklopu ovog cilja se predviđa financiranje aktivnosti vezanih uz:

- promicanje mjera energetske učinkovitosti;
- promicanje energije iz obnovljivih izvora;
- razvoj pametnih energetske sustava, mreža i skladištenja na lokalnoj razini;
- promicanje prilagodbe na klimatske promjene, sprječavanja rizika i otpornosti na katastrofe;
- promicanje održivog upravljanja vodama;
- promicanje prelaska na kružno gospodarstvo;
- promicanje biološke raznolikosti, zelene infrastrukture u urbanom okruženju i smanjenjem onečišćenja;

- Cilj politike 3 „povezaniya Europa jačanjem mobilnosti i regionalne povezanosti ICT-a“ („PO 3“);

U sklopu ovog cilja se predviđa financiranje aktivnosti vezanih uz:

- jačanje digitalne povezanosti;
- razvoj održive, pametne, sigurne i intermodalne mreže TEN-T koja je otporna na klimatske promjene;

- razvoj održive, pametne i intermodalne nacionalne, regionalne i lokalne mobilnosti koja je otporna na klimatske promjene, uključujući bolji pristup mreži TEN-T i prekograničnoj mobilnosti;
- promicanje održive multimodalne urbane mobilnosti;
- o Cilj politike 4 „Europa s istaknutijom socijalnom komponentom provedbom Europskog stupa socijalnih prava“ („PO 4“)

U sklopu ovog cilja se predviđa financiranje aktivnosti vezanih uz:

- unaprjeđenje djelotvornosti tržišta rada i pristupa kvalitetnom zapošljavanju razvojem socijalnih inovacija i infrastrukture;
- poboljšanje pristupa uključivim i kvalitetnim uslugama obrazovanja, osposobljavanja i cjeloživotnog učenja razvojem infrastrukture;
- povećanje socioekonomske integracije marginaliziranih zajednica, migranata i skupina u nepovoljnom položaju putem integriranih mjera koje uključuju stanovanje i socijalne usluge;
- osiguravanje jednakog pristupa zdravstvenoj skrbi razvojem infrastrukture, uključujući primarnu skrb.

OPKK postavlja ciljeve i prioritete za učinkovito korištenje financijskih sredstava Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda u programskom razdoblju 2021. - 2027.. Glavni cilj podržanih intervencija je ojačati gospodarstvo kroz digitalnu i zelenu tranziciju, digitalizirati javnu upravu, poboljšati povezanost i mobilnost u cijeloj Republici Hrvatskoj i ojačati kvalitetu života stanovništva. OPKK će se provesti u okviru cilja Kohezijske politike EU-a kroz ulaganja za rast i radna mjesta te će pridonijeti ispunjenju ciljeva politike 1 do 4 definiranih u članku 4. Uredbe o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu kao i Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i financijskih pravila za njih, za Fond za azil i migracije, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za upravljanje granicama i vize.

Vezano uz ciljeve i programska polazišta planirano je da ITP obuhvati aktivnosti iz pet ciljeva politike predviđenih u članku 2. Prijedloga Uredbe Europskog Parlamenta i Vijeća o Europskom fondu za regionalni razvoj i Kohezijskom fondu kako slijedi:

- o Cilj politike 1. „Pametnija Europa promicanjem inovativne i pametne gospodarske preobrazbe“;

U sklopu ovog cilja se predviđa financiranje aktivnosti vezanih uz:

- jačanje istraživačkih i inovacijskih kapaciteta te prihvaćanje naprednih tehnologija;
- iskorištavanje prednosti digitalizacije za građane, trgovačka društva i vlade;
- jačanje rasta i konkurentnosti MSP-ova;
- razvoj vještina za pametnu specijalizaciju, industrijsku tranziciju i poduzetništvo;
- jačanje digitalne povezanosti;

- o Cilj politike 2. „Zelenija Europa s niskom razinom emisija ugljika promicanjem prelaska na čistu i pravednu energiju, zelenih i plavih ulaganja, kružnoga gospodarstva, prilagodbe klimatskim promjenama i upravljanja rizikom i njegova sprječavanja“;

U sklopu ovog cilja se predviđa financiranje aktivnosti vezanih uz:

- promicanje mjera energetske učinkovitosti;
- promicanje obnovljive energije;
- razvoj pametnih energetskih sustava, mreža i skladištenja na lokalnoj razini;
- promicanje održivog upravljanja vodama;
- promicanje prelaska na kružno gospodarstvo;
- povećanje bioraznolikosti i zelene infrastrukture u urbanom okruženju te smanjenje onečišćenja;

- promicanje održive multimodalne urbane mobilnosti;
- o Cilj politike 3. „Povezanija Europa jačanjem mobilnosti i regionalne povezanosti IKT-a“; U sklopu ovog cilja se predviđa financiranje aktivnosti vezanih uz:
 - razvoj održive, pametne i intermodalne nacionalne, regionalne i lokalne mobilnosti koja je otporna na klimatske promjene, uključujući bolji pristup mreži TEN-T i prekograničnoj mobilnosti
- o Cilj politike 4. „Europa s istaknutijom socijalnom komponentom provedbom Europskog stupa socijalnih prava“; U sklopu ovog cilja se predviđa financiranje aktivnosti vezanih uz:
 - poboljšanje pristupa uključivim i kvalitetnim uslugama obrazovanja, osposobljavanja i cjeloživotnog učenja razvojem infrastrukture;
 - povećanje socioekonomske integracije marginaliziranih zajednica, migranata i skupina u nepovoljnom položaju putem integriranih mjera koje uključuju stanovanje i socijalne usluge;
- o Cilj politike 5. „Europa bliža građanima poticanjem održivog i integriranog razvoja urbanih, ruralnih i obalnih područja putem lokalnih inicijativa“; U sklopu ovog cilja se predviđa financiranje aktivnosti vezanih uz:
 - poticanje integriranog društvenog i gospodarskog razvoja, razvoja u području okoliša, kulturne baštine i sigurnosti u urbanim područjima;
 - poticanje integriranog društvenog i gospodarskog te razvoja u području okoliša na lokalnoj razini, kulturne baštine i sigurnosti, uključujući ruralna i obalna područja, među ostalim s pomoću lokalnog razvoja pod vodstvom zajednice.

Vežano uz ciljeve i programska polazišta planirano je da ITP obuhvati i jedinstveni posebni cilj iz članka 2. Prijedloga Uredbe Europskog Parlamenta i Vijeća o uspostavi Fonda za pravednu tranziciju i to:

- omogućivanje regijama i ljudima da ublaže socijalne i gospodarske učinke te učinke na okoliš koje ima tranzicija prema klimatski neutralnom gospodarstvu.

ITP je program s više fondova, a sastoji se od Europskog fonda za regionalni razvoj, Kohezijskog fonda i Fonda pravedne tranzicije za rješavanje specifičnih problema na lokalnoj i regionalnoj razini. ITP će se provoditi u okviru cilja Kohezijska politika EU-a kroz ulaganje za rast i radna mjesta te će pridonijeti ispunjavanju ciljeva politike 1 do 5 definiranih u članku 4. Uredbe o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu kao i Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i financijskih pravila za njih, za Fond za azil i migracije, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za upravljanje granicama i vize.

ITP će biti usmjeren na regije NUTS 2, prema novoj podjeli Republike Hrvatske na statističke regije 2. razine. U pogledu ekonomsko-geografskog pokrivanja, ITP će se usredotočiti na razvoj potpomognutih i planinskih područja, razvoj pametnih i održivih otoka, pametne specijalizacije i poboljšanje položaja regionalnog gospodarstva u globalnim lancima vrijednosti i razvoj pametnih i održivih gradova.

Temelj ITP je Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske 2030., hijerarhijski najviši akt za strateško planiranje u Republici Hrvatskoj. Podrška teritorijalnim strategijama, vođena na regionalnoj razini, i poticanje mjera za aktiviranje svih neiskorištenih potencijala, posebno zemljišta i nekretnina, omogućit će ravnomjerniji regionalni razvoj i na taj način pridonijeti boljim standardima i kvaliteti života u svim dijelovima Republike Hrvatske.

Te će strategije, između ostalog, promicati razvoj potpomognutih područja i onih sa razvojnim specifičnostima (planinska ruralna područja i otoci), ojačati regionalnu konkurentnost pametnom specijalizacijom i ojačati ulogu velikih gradova u policentričnom razvoju urbanih područja.

Područje obuhvata OPKK i ITP preklapa se sa područjima ekološke mreže proglašene Uredbom o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže i to sa područjima očuvanja značajnim za ptice (POP), područjima očuvanja značajnim za vrste i stanišne tipove (POVS) i posebnim područjima očuvanja značajnim za vrste i stanišne tipove (PPOVS). Detaljni podaci o područjima ekološke mreže dostupni su u sklopu informacijskog sustava zaštite prirode Bioportal (<http://www.biportal.hr>).

Analizom mogućih utjecaja provedbe OPKK i OTP, uzimajući u obzir sada poznate podatke predmetnim programima, a to su obuhvat, programska polazišta, utvrđeni ciljevi i aktivnosti koji će se provoditi, uzimajući u obzir ekološke zahtjeve i rasprostranjenost ciljnih vrsta i ciljnih stanišnih tipova, ocijenjeno je da nije moguće isključiti značajne negativne utjecaje OPKK i OTP na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže te je stoga potrebno provesti postupak glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu i riješeno je kao u izreci. Postupkom glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu utvrditi će se područja ekološke mreže na koja provedba predmetnih programa može imati značajni negativni utjecaj, utvrditi će se kumulativne i prekogranične utjecaje te propisati mjere ublažavanja značajnih negativnih utjecaja.

Dopisom KLASA: 910-13/21-01/1, URBROJ: 538-04-2-1-1/596-21-1 od 27. siječnja 2021. godine MRRFEU je obavijestio Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja da će za OPKK i OTP provesti postupak strateške procjene utjecaja na okoliš.

Člankom 46. Zakona o zaštiti prirode propisano je da Ministarstvo provodi prethodnu ocjenu i glavnu ocjenu za strategije, planove i programe koji se pripremaju i/ili donose na državnoj i područnoj (regionalnoj) razini, kao i za one koji se pripremaju i/ili donose na državnoj i područnoj (regionalnoj) razini, a za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene ili ocjene o potrebi strateške procjene.

Nadalje člankom 48. stavkom 6. Zakona o zaštiti prirode propisano je da ako Ministarstvo ne isključi mogućnost značajnih negativnih utjecaja strategije, plana ili programa na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže, donosi rješenje da je za strategiju plan ili program obavezna glavna ocjena prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Člankom 48. stavkom 7. Zakona o zaštiti prirode propisano je da rješenje iz stavka 5. i 6. tog članka sadrži podatke o strategiji, planu ili programu, podatke o ekološkoj mreži, obrazloženje razloga na temelju kojih je isključena mogućnost značajnih negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže ili obrazloženje razloga na temelju kojih je utvrđena obveza provedbe glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Člankom 48. stavkom 8. Zakona o zaštiti prirode propisano je da rješenje iz stavka 5. i 6. tog članka sadrži i uvjete zaštite prirode ako se radi o strategiji, planu ili programu u čijem se obuhvatu nalaze zaštićena područja, strogo zaštićene vrste i/ili ugroženi i rijetki stanišni tipovi za koje nisu izdvojena područja ekološke mreže. Zbog nedostatnih podataka vezanih uz prostornu i vremensku raspodjelu postojećih i budućih aktivnosti koje će se provoditi radi postizanja ciljeva u okviru postupka prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu nije moguće utvrditi uvjete zaštite prirode koji se odnose na zaštićena područja, strogo zaštićene vrste i/ili ugrožene i rijetke stanišne tipove.

U skladu sa člankom 51. stavak 2. Zakona o zaštiti prirode ovo Rješenje objavljuje se na mrežnoj stranici Ministarstva.

Podnositelj zahtjeva oslobođen je plaćanja upravne pristojbe temeljem članka 8. stavka 1. točka 1 Zakona o upravnim pristojbama (Narodne novine, broj 115/2016).

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Ovo Rješenje je izvršno u upravnom postupku te se protiv njega ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred upravnim sudom na području kojeg tužitelj ima prebivalište, odnosno sjedište. Upravni spor pokreće se tužbom koja se podnosi u roku od 30 dana od dana dostave ovog Rješenja.

Tužba se predaje nadležnom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



Dostaviti:

1. **Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije,
Miramarska cesta 22, 10000 Zagreb (R s povratnicom)**
2. **U spis predmeta, ovdje**